

- l'administration générale, qui regroupe tous les services publics fédéraux;

- les administrations dotées d'une autonomie de gestion mais sans personnalité juridique, dénommées "services administratifs à comptabilité autonome";

- les entreprises à caractère commercial, industriel ou financier, dotées d'un régime d'autonomie mais sans personnalité juridique, appelées "entreprises d'État".

3. Un groupe de travail composé des Fin Shops, de certaines zones de secours et du Centre Fédéral de Connaissances, Direction Pompiers du SPF Intérieur est en cours dans le but de déterminer comment et à quelles conditions il serait possible de mettre certains biens à disposition des pompiers.

#### DO 2022202320787

**Question n° 1520 de Monsieur le député Benoît Piedboeuf du 14 juin 2023 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude:**

*Dispense partielle précompte professionnel. - Notification préalable obligatoire d'un projet ou programme de R et D (article 275(3), § 3 CIR 92).*

La Belgique dispose depuis 2003 d'une mesure d'aide destinée à soutenir les investissements nationaux en recherche et développement (R et D), qui consiste en une exonération partielle de précompte professionnel pour les employeurs occupant des chercheurs.

La réglementation a été substantiellement modifiée par la loi du 17 juin 2013. Celle-ci prévoit notamment une procédure de notification obligatoire auprès du SPP Politique scientifique (BELSPO). Les entreprises qui souhaitent bénéficier de l'exonération doivent notifier leurs projets ou programmes de recherche ou de développement en indiquant:

- l'identification du redevable du précompte professionnel;

- la description du projet ou programme où il est démontré que ceci a pour but, la recherche fondamentale, la recherche industrielle ou le développement expérimental;

- la date de début attendue et la date envisagée de fin du projet ou programme.

La Cour de Cassation a précisé dans un arrêt du 6 janvier 2023 que la notification obligatoire doit être faite avant la date de début du projet ou du programme.

- het algemeen bestuur, dat alle federale overheidsdiensten hergroepeert;

- de administraties met beheersautonomie maar zonder rechtspersoonlijkheid, "administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie" genaamd;

- de ondernemingen met een handels-, industrieel of financieel karakter, met een vorm van autonomie maar zonder rechtspersoonlijkheid, "staatsbedrijven" genaamd.

3. Een werkgroep bestaande uit de Fin Shops, bepaalde hulpverleningszones en het Federaal Kenniscentrum, Directie Brandweer van de FOD Binnenlandse Zaken werd samengesteld om te bepalen hoe en onder welke voorwaarden het mogelijk zou zijn om bepaalde goederen ter beschikking te stellen van de brandweer.

#### DO 2022202320787

**Vraag nr. 1520 van De heer volksvertegenwoordiger Benoît Piedboeuf van 14 juni 2023 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding:**

*Gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing. - Verplichte voorafgaande aanmelding van een OO-project of -programma. (artikel 275/3, 3°, WIB 92)*

Sinds 2003 beschikt ons land over een maatregel ter ondersteuning van nationale investeringen in onderzoek en ontwikkeling (OO). Die maatregel bestaat in een gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor werkgevers die onderzoekers tewerkstellen.

De regelgeving werd ingrijpend gewijzigd bij de wet van 17 juni 2013, die onder meer voorziet in een procedure voor een verplichte aanmelding bij de POD Wetenschapsbeleid (BELSPO). Bedrijven die in aanmerking willen komen voor de vrijstelling, moeten hun OO-projecten of -programma's aanmelden met opgave van:

- de identificatie van de schuldenaar van de bedrijfsvoorheffing;

- de beschrijving van het project of programma waarbij wordt aangetoond dat het fundamenteel onderzoek, industrieel onderzoek of experimentele ontwikkeling tot doel heeft;

- de verwachte aanvangsdatum en de vooropgestelde einddatum van het project of programma.

In een arrest van 6 januari 2023 heeft het Hof van Cassatie verduidelijkt dat de verplichte aanmelding moet gebeuren vóór de aanvangsdatum van het project of programma.

Suite à l'arrêt de cassation susmentionné, le SPF Finances a publié une circulaire prévoyant une "période transitoire":

- notifications avant le 1er août 2023: la date de notification détermine uniquement le point de départ de l'application de l'exemption (p. ex. une entreprise qui notifie en mai 2023 un projet ou un programme qui a déjà commencé en janvier 2023 peut appliquer l'exemption, mais seulement à partir du mois de mai);

- notifications après le 1er août 2023: le projet ou le programme ne peut bénéficier de l'exemption que s'il a été notifié avant son démarrage (p. ex. une entreprise qui notifie en octobre 2023 un projet ou un programme qui a déjà démarré en janvier 2023 ne pourra jamais appliquer l'exonération du précompte professionnel pour ce projet ou programme).

1. Pouvez-vous préciser ce que signifie exactement une notification qui doit avoir lieu "avant la date de début du projet ou du programme"? Qu'est-ce que cela signifie dans les situations suivantes:

a) entreprise étrangère qui mène des activités de R et D depuis un certain temps (p. ex. développement de machines à haut rendement énergétique pour l'industrie) et qui souhaite transférer tout ou une partie de ses activités de R et D en Belgique (p. ex. par l'intermédiaire d'une filiale);

b) spin-off créée à partir d'une autre entreprise ou d'une institution de recherche telle qu'une université;

c) entreprise qui avait l'habitude d'externaliser ses activités de R et D et qui souhaite désormais les réaliser en interne avec ses propres employés;

d) entreprise qui se sépare de ses activités de R et D en tant que branche d'activité et les apporte à une entreprise nouvellement créée ou existante?

2. L'article 275<sup>3</sup>, § 3, 4e al. du CIR92 permet de notifier à la fois un projet et un programme de R et D, mais ne définit pas ces termes. Selon le BELSPO, un programme de R et D est "une activité de R et D menée de manière continue - structurelle ou récurrente", et ce caractère structurel est attesté par "l'organisation même de l'entreprise, où certaines unités telles que des centres de R et D, des centres d'essais cliniques, des usines pilotes, etc., effectuent continuellement de la recherche (essentiellement) fondamentale et industrielle ou (moins fréquemment) du développement expérimental".

La jurisprudence a également confirmé que la loi n'exige pas que, outre la notification d'un programme de R et D, chaque projet de R et D qui en fait partie et qui existe ou est envisagé au moment de la notification soit notifié séparément.

Naar aanleiding van dat arrest heeft de FOD Financiën een omzendbrief gepubliceerd waarin een overgangperiode ingebouwd wordt:

- aanmeldingen vóór 1 augustus 2023: de datum van aanmelding bepaalt enkel vanaf wanneer men recht heeft op de vrijstelling (zo komt een bedrijf dat in mei 2023 een project of programma aanmeldde dat al in januari 2023 van start ging in aanmerking voor de vrijstelling, maar pas vanaf de maand mei);

- aanmeldingen vanaf 1 augustus 2023: het project of programma komt enkel in aanmerking voor de vrijstelling als de aanmelding vóór de aanvangsdatum gebeurd is (zo komt een bedrijf dat in oktober 2023 een project of programma aanmeldt dat al in januari 2023 van start ging nooit in aanmerking voor de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor dat project of programma).

1. Kunt u concreet definiëren wat er verstaan wordt onder een aanmelding die moet gebeuren "vóór de aanvangsdatum van het project of programma"? Wat betekent dat in de volgende situaties:

a) een buitenlands bedrijf dat al enige tijd OO-activiteiten verricht (bijvoorbeeld het ontwerpen van machines met een hoog energierendement voor de industrie) en dat (een deel van) zijn OO-activiteiten naar België wil verplaatsen (bijvoorbeeld via een dochteronderneming);

b) een spin-off van een ander bedrijf of van een onderzoekinstelling zoals een universiteit;

c) een bedrijf dat zijn OO-activiteiten gewoonlijk uitsteedt en dat die activiteiten voortaan intern door zijn eigen werknemers wil laten verrichten;

d) een bedrijf dat afstand doet van zijn OO-activiteiten en die bedrijfstak in een nieuw of reeds bestaand bedrijf onderbrengt?

2. Artikel 275/3, 3°, 4e lid, van het WIB 92 maakt het mogelijk om zowel een OO-project- als een OO-programma aan te melden, maar bevat geen definitie van die termen. Volgens BELSPO is een OO-programma "een OO-activiteit die op continue wijze - structureel of recurrent - wordt uitgevoerd", en blijkt die structurele aard uit "de bedrijfsorganisatie zelf, waar bepaalde eenheden zoals RD-centra, centra voor klinische tests, pilootfabrieken enz. op continue wijze met (voornamelijk) fundamenteel en industrieel onderzoek of (minder frequent) met experimentele ontwikkeling aan de gang zijn".

In de rechtspraak werd er ook bevestigd dat de wet niet vereist dat, boven op de aanmelding van een OO-programma, elk OO-project dat er deel van uitmaakt en dat bestaat of wordt overwogen op het moment van de aanmelding, afzonderlijk moet worden aangemeld.

Pouvez-vous confirmer que:

a) les entreprises peuvent toujours choisir de notifier un programme de R et D au lieu d'un projet, même après le 1er août 2023;

b) les entreprises qui ont déjà notifié un programme de R et D avant le 1er août 2023 peuvent continuer à utiliser l'exemption pour chaque projet qui en fait partie, y compris les projets commencés après la date susmentionnée, sans devoir notifier chaque projet séparément?

3. Pouvez-vous expliquer comment l'exigence de notification "avant la date de début du projet ou du programme" sera appliquée dans la pratique? Cette condition est-elle remplie lorsqu'un projet ou un programme est notifié au cours du mois où il a commencé?

**Réponse du Vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude du 30 août 2023, à la question n° 1520 de Monsieur le député Benoît Piedboeuf du 14 juin 2023 (Fr.):**

1. Une entreprise qui souhaite l'application de la dispense de versement du précompte professionnel pour un projet ou un programme de recherche ou de développement qu'elle reprend d'une autre entreprise doit elle-même inscrire ce projet ou ce programme conformément à la loi. Lors de cette inscription, elle doit se signaler comme débitrice du précompte professionnel. Cette inscription est également exigée si l'entreprise cédante a déjà inscrit ce projet ou programme.

Conformément à la décision du 6 janvier 2023 de la Cour de cassation l'inscription d'un projet ou programme de recherche ou de développement doit avoir lieu avant la date de début de ce projet ou programme pour que la dispense de versement du précompte professionnel puisse s'appliquer. L'administration a précisé dans la circulaire 2023/C/49 du 27 avril 2023, à laquelle vous vous référez, qu'elle appliquera cette interprétation de la Cour de cassation à partir du 1er août 2023.

En cas de reprise de projets ou programmes de recherche ou de développement déjà en cours, cela signifie qu'à partir du 1er août 2023, l'inscription doit être effectuée par l'entreprise reprenneuse avant que le projet ou programme repris ne débute auprès de cette entreprise reprenneuse.

Kunt u bevestigen dat:

a) bedrijven altijd de keuze hebben om een OO-programma in plaats van een project aan te melden, zelfs na 1 augustus 2023;

b) bedrijven die al vóór 1 augustus 2023 een OO-programma aangemeld hebben, verder een beroep kunnen doen op de vrijstelling voor elk project dat daar deel van uitmaakt, met inbegrip van projecten die pas na die datum opgestart worden, zonder dat ze elk project apart moeten aanmelden?

3. Hoe zal de vereiste van de aanmelding "vóór de aanvangsdatum van het project of programma" in de praktijk toegepast worden? Is er aan die voorwaarde voldaan als een project of programma aangemeld wordt in de loop van de maand waarin het opgestart wordt?

**Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding van 30 augustus 2023, op de vraag nr. 1520 van De heer volksvertegenwoordiger Benoît Piedboeuf van 14 juni 2023 (Fr.):**

1. Een onderneming die de toepassing wenst van de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor een onderzoeks- of ontwikkelingsproject of onderzoeks- of ontwikkelingsprogramma dat zij van een andere onderneming overneemt, moet dit project of programma zelf aanmelden overeenkomstig de wet. Bij deze aanmelding moet zij zichzelf als schuldenaar van de bedrijfsvoorheffing opgeven. Een dergelijke aanmelding is ook vereist als de overdragende onderneming voorheen al een aanmelding deed voor dit project of programma.

Volgens de beslissing van het Hof van Cassatie van 6 januari 2023 moet de aanmelding van een onderzoeks- of ontwikkelingsproject of -programma gebeuren vóór de aanvangsdatum van dit project of programma opdat de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing van toepassing kan zijn. De administratie heeft in de circulaire 2023/C/49 van 27 april 2023 waarnaar u verwijst, verduidelijkt dat zij deze interpretatie van het Hof van Cassatie zal toepassen vanaf 1 augustus 2023.

Bij overnames van reeds lopende onderzoeks- of ontwikkelingsprojecten of onderzoeks- of ontwikkelingsprogramma's houdt dit in dat vanaf 1 augustus 2023 de aanmelding door de overnemende onderneming moet geschieden vooraleer het overgenomen project of programma bij deze overnemende onderneming start.

2. a) Le texte légal n'impose pas qu'en plus de l'inscription d'un programme de recherche ou de développement, chaque projet de recherche ou de développement qui fait partie dudit programme soit inscrit séparément. Ceci vaut également après le 1er août 2023.

b) Si un projet qui n'a pas été inscrit en tant que tel a débuté après l'inscription d'un programme conformément à la loi, la dispense de versement du précompte professionnel ne pourra s'appliquer audit projet que si le contribuable peut apporter la preuve que celui-ci fait partie de ce programme inscrit. Ceci vaut aussi bien avant qu'après le 1er août 2023.

3. La condition que l'inscription d'un projet ou programme de recherche ou de développement doit avoir lieu avant que le projet ou programme ne débute n'est pas remplie lorsque ce projet ou programme est notifié après la date de début du projet ou programme. La position de la Cour de cassation est claire sur ce point.

**DO 2022202320810**

**Question n° 1522 de Monsieur le député Marco Van Hees du 15 juin 2023 (Fr.) au Vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude:**

*Les fraudes en matière d'huiles minérales.*

En 1998, la Commission sénatoriale sur la criminalité organisée insistait sur les fraudes en matière d'huiles minérales. En 1998, le ministre des Finances chargeait le comité Antifraude d'une mission en la matière, dont le contenu était confirmé par le commissaire du gouvernement à la lutte contre la fraude. Début 2000, les ministres de la Justice, des Finances et de l'Intérieur signaient un protocole de collaboration en la matière.

En 2008, en appel du jugement correctionnel du tribunal de Bruxelles de 2007 relatif au premier volet des instructions judiciaires sur le réseau Khan, la cour d'appel de Bruxelles maintenait la validité des analyses infractionnelles, les peines prononcées et leurs accessoires (85,5 millions d'euros au titre de blanchiment, de confiscation des avantages patrimoniaux et d'intérêts civils dus au Trésor) tout en constatant le dépassement du délai raisonnable.

2. a) De wettekst vereist niet dat, bovenop de aanmelding van een onderzoeks- of ontwikkelingsprogramma, elk onderzoeks- of ontwikkelingsproject dat deel uitmaakt van dat programma afzonderlijk wordt aangemeld. Dit geldt ook na 1 augustus 2023.

b) Als een project dat zelf niet als dusdanig is aangemeld, werd gestart nadat een programma overeenkomstig de wet werd aangemeld, kan de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing enkel van toepassing zijn op dit project als de belastingplichtige het bewijs kan leveren dat dit deel uitmaakt van dat aangemelde programma. Dit geldt zowel vóór als na 1 augustus 2023.

3. Aan de voorwaarde dat de aanmelding van een onderzoeks- of ontwikkelingsproject of onderzoeks- of ontwikkelingsprogramma moet gebeuren vooraleer het project of programma start, is niet voldaan wanneer het project of programma wordt aangemeld na de aanvangsdatum van het project of programma. Het standpunt van het Hof van Cassatie is duidelijk op dit punt.

**DO 2022202320810**

**Vraag nr. 1522 van De heer volksvertegenwoordiger Marco Van Hees van 15 juni 2023 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding:**

*Fraude met minerale oliën.*

In 1998 wees de Senaatscommissie van onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit nadrukkelijk op fraude met minerale oliën. In 1998 belastte de minister van Financiën het Antifraudecomité met een opdracht daaromtrent; de inhoud daarvan werd door de regeringscommissaris voor fraudebestrijding bevestigd. Begin 2000 ondertekenden de ministers van Justitie, Financiën en Binnenlandse Zaken daarover een samenwerkingsprotocol.

In 2008 bevestigde het hof van beroep Brussel het vonnis van de correctionele rechtbank te Brussel van 2007 met betrekking tot het eerste deel van de gerechtelijke onderzoeken naar het netwerk-Khan, de geldigheid van de analyses van de misdrijven, de opgelegde hoofd- en bijkomende straffen (85,5 miljoen euro voor het witwassen van geld, de verbeurdverklaring van vermogensvoordelen en de aan de schatkist verschuldigde burgerlijke belangen), maar het stelde tezelfdertijd vast dat de redelijke termijn overschreden was.